Ⅰ. 연구의 개요

1 연구의 배경 및 목적

▌배경 및 목적

- 민간인통제선 북방지역에는 소위 '민북마을'로 불리는 민간인들의 거주지역이 형성되어 있음
- 이러한 민북마을들은 단순히 비무장지대와 인접하여 입지하였다는 위치적 특수성만을 지니는 것이 아니라 마을의 형성배경과 주민들의 생활상에 있어서 일반적인 마을(촌락)과는 상당히 다른 모습을 보이고 있음
- 그러나 마을의 위치적·기능적 특수성, 형성배경과 주민들의 생활상이 지닌 문화적 특성에 비하여 마을의 형성(입주)과 민간인통제선 북방지역에서 해제된 시기에 대한 체계적인 기록관리는 거의 이루어지지 않은 실정임
- 따라서, 본 연구의 목적은 분단지대와 인접한 위치적 특수성에 의하여 전 세계적으로 매우 독특하고 희소한 촌락유형인 민북마을의 형성과 해제에 따른 분포의 변화 과정을 파악하여 장소적 자산으로 민북마을이 지니는 가치를 정립 할 예정임
- 지역의 귀중한 향토자산으로서 인식을 전환시킬 수 있는 계기를 마련하고자 할 뿐만 아니라, 민북마을의 자원조사 등을 통해 주민 삶의 질 제고와 지역자원의 인문사회적 고유가치의 의미를 부여할 수 있도록 함
- 뿐만 아니라 DMZ와 접경지역에 대한 체계적인 자원 발굴 및 연구 등을 통해 남북 동질성 회복도 도모해 나갈 방침
- 또한 DMZ와 접경지역 내 마을의 역사와 주민 삶 자체가 분단의 역사인 만큼 기록·보존할 가치가 있기 때문에 발굴 된 자료를 다양한 방식으로 활용될 수 있도록 할 예정
- 마을의 역사와 생활상, 유·무형 자원 등의 자원조사 항목을 통해 체계적인 자원발굴과 주민들 삶의 이야기를 발굴하여 스토리텔링화 하는 등 마을 브랜드 개발 및 신규사업 발굴이 진행될 수 있도록 할 계획



〈그림 Ⅰ-1〉 연구배경 및 목적

2 연구의 범위 및 방법

▌시간적 범위 및 공간적 범위

- 본 연구는 DMZ 지대의 사라진 마을뿐만 아니라 민간인통제선 지역 마을의 분포변화와 규명을 목적으로 하며, DMZ 지역 내 마을과 민북마을의 형성 및 해제 시기에 따른 분포 변화의 확인을 검증하는 것으로 내용적 범위 한정

- 따라서, 연구의 시간적 범위는 민간인통제선이 최초 설정된 1954년부터 현재까지도 민간인통제선 지역을 포함하고 있는 시점을 중점으로 연구

- DMZ 지역 내 사라진 마을들과 관련된 역사·문화적 자료 발굴도 함께 진행하도록 하며, 접경지역의 일부 시·군의 마을을 연구의 공간적 범위로 설정
  - 해당지역은 강원도 철원군·화천군·양구군·인제군·고성군 일원, DMZ 마을들임

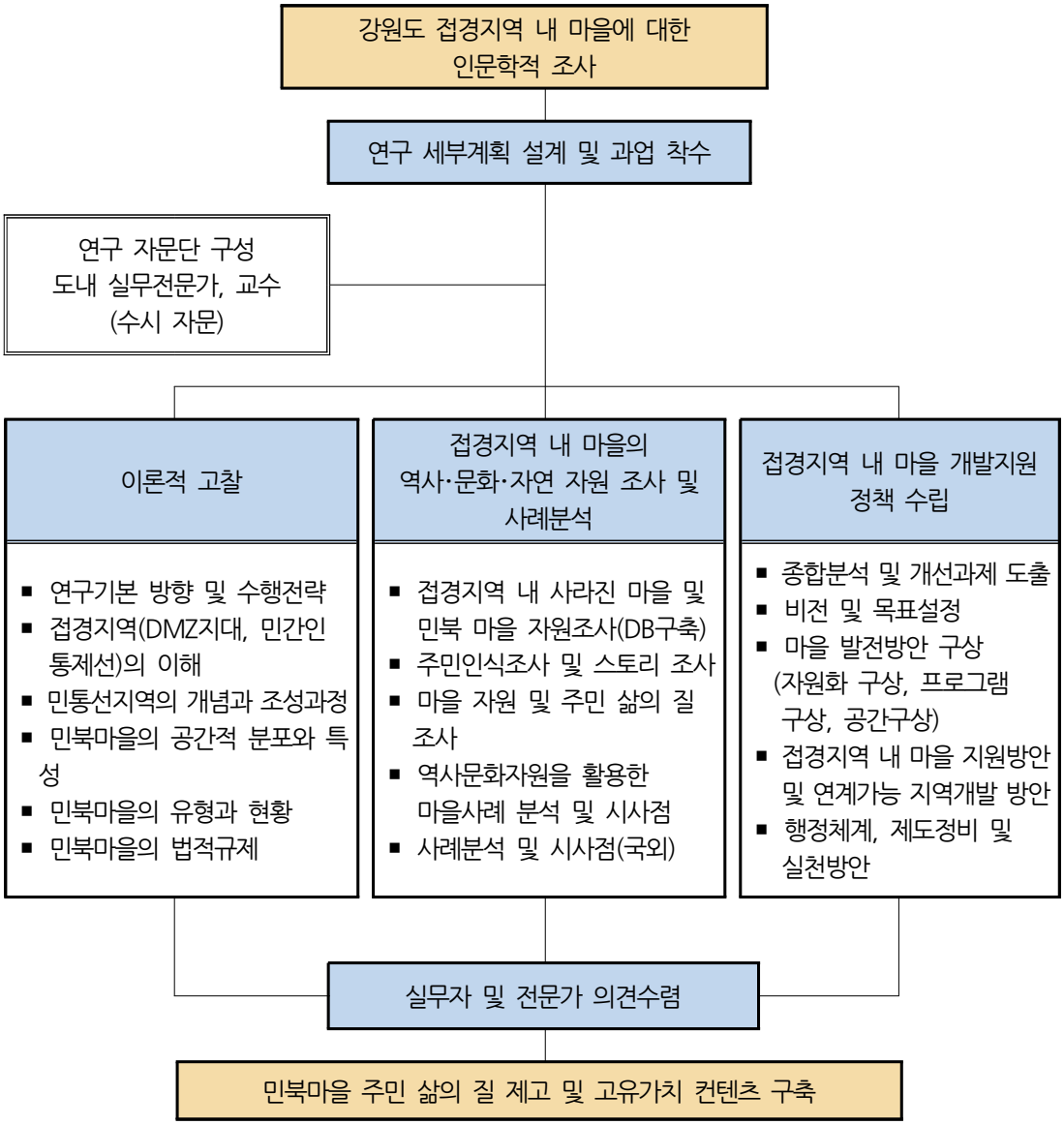
▌연구방법

- 본 연구는 마을분포의 변화를 파악하기 위하여 마을의 형성과 해제에 따른 분포변화를 지도화 할 계획

- 전문가 의견수렴 (전문가 TF 구성 및 워크숍, 자문회의 개최)

- DMZ와 접경지역 내 여건 분석(마을 역량자원조사 및 주민인식조사)
- 문헌조사 및 데이터 분석
- 마을주민들의 구전 및 현장 포럼 등 조사를 통해 기초 자료화 할 예정

3 연구 수행체계



4 연구 주요 내용

▌연구개요

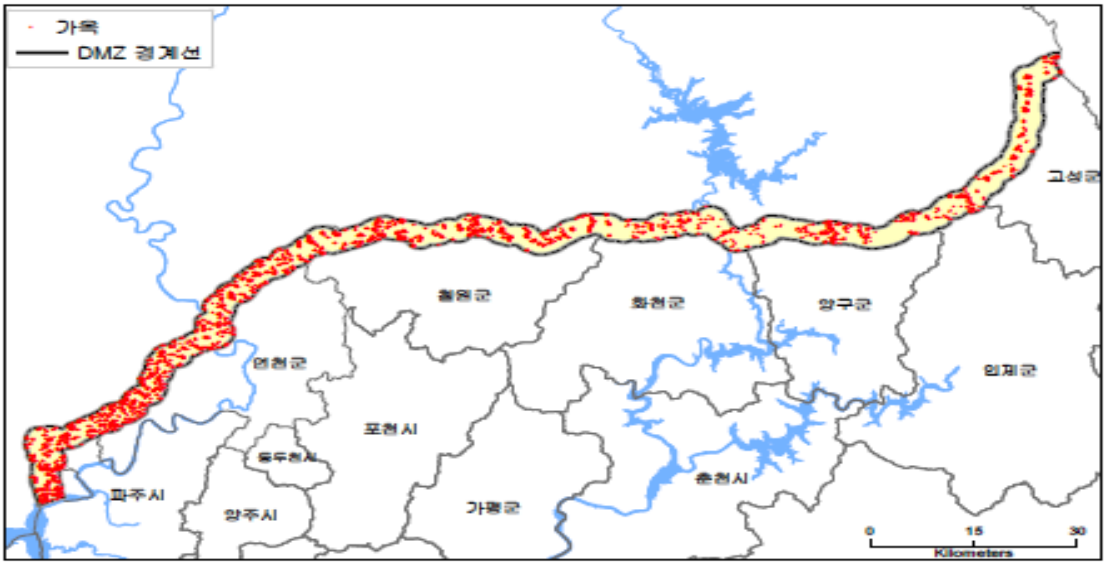
- 연구의 배경 및 목적
- 연구의 성격 및 위상
- 연구의 범위 설정
- 연구의 수립절차 및 구조

▌연구개요

- DMZ와 접경지역에 대한 패러다임 변화
  - DMZ 세계생태평화공원 추진 등으로 인한 세계적인 관심 부각
  - DMZ와 접경지역의 상징성과 세계사적 가치 부각을 통해 통일한국의 초석 마련
  - 온라인정보 제공을 통해 DMZ와 분단된 상황 등을 알리고, 통일의 당위성에 대한 인식을 높이고자 함

- DMZ와 접경지역 관련 마을의 이론적 고찰
  - DMZ지대와 민간인통제선 지역의 특성변화와 마을 형성
  - 마을 유형 및 변화과정
  - 마을 유형 및 변화
  - 마을주민인식조사

- DMZ와 접경지역에 대한 마을의 형성과 해제를 지도화 할 계획임
  - DMZ와 접경지역 일대의 사라진 마을을 공간정보에 기반하여 데이터베이스화함으로써 DMZ와 접경지역에 대한 효율적인 관리와 활용 계획 수립에 이용할 수 있도록 할 예정
  - 이를 통해, 분단이전의 삶의 터전이었던 사라진 마을을 거점으로 DMZ와 접경지역에 대한 마을을 거점으로 하여 활용 계획을 수립한다면,
  - 세계적으로 희소성을 지니고 있는 DMZ와 접경지역의 국제 경쟁력 확보가 가능할 것임



자료 : 김창환, DMZ 내 사라진 마을의 공간적 분포와 특성, 한국지리정보학회지, 12권(2009)

〈그림 Ⅰ-2〉 DMZ 내부의 1910년대 가옥분포

- 김창환, DMZ 내 사라진 마을의 공간적 분포와 특성(2009) 연구에 따르면, 마을을 형성하는 가장 기본적인 요소는 가옥임, DMZ내의 가옥 수는 부속건물을 포함하여 약 4,600동(강원도 2,388동, 경기도 2,238동)이었음

- 마을 단위 평균 가옥 수에서는 DMZ 전체에서 평균 10.9 동으로 나타났고, 가옥의 숫자가 가장 많은 마을은 철원군에 위치한 금곡리(53동)였음

- 가옥의 숫자가 30동이 넘는 마을은 총 14개로 그 분포를 보면 강원도 지역이 13개, 경기도가 1개였으며, 시군 단위로 볼 때는 철원이 8개로 가장 많았고, 다음으로는 양구가 4개, 고성이 1개로 나타났음

〈표 Ⅰ-1〉 강원도 민북마을 입주해제 시기

시 · 군	읍면	리	유형	입주시기	해제시기
철원군	철원읍(4)	월하리	자립안정촌	1959.04.10	1992.6.15
		관전리	자립안정촌	1980.11.29.	1992.6.15
		대마1리	재건촌	1968.08.30	2000.3(일자미상)
		대마2리	재건촌	1981.07.08	2000.3(일자미상)
	갈말읍(2)	동막리	자립안정촌	1974.10.23	1992.6.15
		정연리	재건촌	1971.12.10	미해제
	근남면(3)	사곡2리	자립안정촌	1971.04.01	1989.06.01
		마현1리	자립안정촌	1960.04.07	미해제
		마현2리	재건촌	1968.08.30	미해제
	동송읍(2)	이길리	재건촌	1974.10.23	미해제
		양지리	재건촌	1973.08.01	2012.4.9
	김화읍(2)	생창리	재건촌	1970.10.31	2007.07.28
		도창리	자립안정촌	1960.05.14	1989.06.01
화천군	근북면(1)	유곡리	통일촌	1973.07.20	미해제
	화천읍(1)	신읍1리	자립안정촌	1958.11.22	1989.06.01
	상서면(2)	봉오3리	자립안정촌	1958.11.22	1989.06.01
		마현리	자립안정촌	1958.11.22	1989.06.01
양구군	해안면(6)	현1리	자립안정촌	1956.4.25	미해제
		현2리	자립안정촌	1956.4.25	미해제
		현3리	자립안정촌	1956.4.25	미해제
		오유1리	자립안정촌	1956.4.25	미해제
		오유2리	재건촌	1971(상세미상)	미해제
		만대리	재건촌	1971(상세미상)	미해제
	방산면(1)	천미리	자립안정촌	1968(상세미상)	1989(상세미상)
인제군	서화면(2)	서화1리	자립안정촌	1958.3.24	1989.06.01
		서화2리	자립안정촌	1979.12.20	1989.06.01
고성군	현내면(4)	화곡리	자립안정촌	1958.6.4	1995.6(일자미상)
		마달리	자립안정촌	1958.6.4	1995.6(일자미상)
		배봉리	자립안정촌	1958.6.4	1995.6(일자미상)
		명파리	자립안정촌	1958.6.4	1995.6(일자미상)



자료 : 이태희, GIS를 활용한 민북마을의 분포변화에 대한 연구(2013)

〈그림 Ⅰ-3〉 강원도 민북마을 분포

- 강원도에는 1956년 4월 25일 양구군 해안면의 4개 마을에 총 160세대가 입주한 것을 시작으로 현재까지 5개 군(철원, 화천, 양구, 인제, 고성) 11개 읍·면에 총 30개의 민북마을이 형성되었음

- 1990년대에는 7개의 자립안정촌, 2000년대에는 3개가 감소하였으며, 2012년 초에 1개의 재건촌이 감소하여 현재에 이르고 있음

- 현 민북마을에는 796세대 1,676명(2010년 기준)이 거주 중에 있음

▌마을자원 기초조사 및 분석

- 마을의 자원은 넓은 의미로는 어메니티자원과 연계하여 정의가능

- 어메니티를 쾌적함이나 기쁨의 의미로서 도시계획이나 환경정비 보전의 목표가 되는 쾌적한 생활, 단순한 위험, 재해, 공해 등의 방지뿐만 아니라 쾌적성이나 주거성 추구

- 어메니티 자원을 크게 '자연적 자원', '문화적 자원', '사회적 자원'의 3개 분류로 구분하여 주민들에게 사회적·경제적 가치를 제공하는 자원을 살펴봄으로써 주민 삶의 질 제고를 도모할 방안 토대 마련

〈표 Ⅰ-2〉 어메니티 자원의 분류

대분류	중분류	농어촌자원
자연적 자원	환경자원	1.대기질(깨끗한 공기), 2.수질(맑은 물), 3.소음이 없는 환경
	자연자원	4.비옥한 토양, 5.미기후(雪, 안개 등), 6.지형(특이지형, 등산로 등), 7.동물(천연기념물, 보호 및 희귀동물 등), 8.水자원(하천, 저수지, 지하수 등), 9.식생(보호수, 노거수, 마을숲, 보호수림 등), 10.습지 혹은 생물서식지(biotope)
문화적 자원	역사자원	11.문화재, 사적 등 지정 전통건조물(정자, 사당, 제각, 향교 등), 13.신앙공간(성황당, 돌무덤, 당나무 등), 14.전통주택(기와, 너와, 돌기와, 초가 등), 15.전통적인 마을안길(돌담, 흙담 등), 16.마을상징물(마을 안내석, 솟대, 장승 등), 17.유명 인물(역사적 인물, 始祖 등), 18.풍수지리나 전설(마을유래, 설화 등)
	경관자원	19.농업경관(다락논, 마을평야, 밭, 과수원 등), 20.하천경관(갈대, 하천의 흐름, 하천변수림 등), 21.산림경관(산세, 배후 구릉지 등), 22.주거지경관(건축미, 주거지 스카이라인 등)
사회적 자원	시설자원	23.공공생활시설(마을회관, 노인정, 마을마당, 어린이 놀이터 등), 24기반시설(방범등, 상수도, 하수도, 공동주차장 등), 25.공공편익시설(구판장, 슈퍼, 보건소, 학교 등), 26.환경관리시설(오폐수정화시설, 소각장, 공동퇴비장 등), 27.정보기반시설(인터넷, 컴퓨터네트워크, 마을홈페이지 등), 28.농업시설(공동창고, 공동작업장, 집하장, 관정, 농로, 농배수로 등)
	경제활동 자원	29.도농교류활동(관광농원, 휴양단지, 민박 등), 30.특산물생산(유기장물, 수공계품, 도자기 등), 31.특용작물생산(특용작물, 임업작물 등)
	공동체 활동자원	32.생활공동체활동(관혼상제부조, 경로잔치, 친목계 등), 33.농업공동체활동(품앗이, 작목반, 판매·유통조직 등), 34.씨족행사(성묘, 제사 등), 35.마을문화활동(공연, 축제, 전시회 등), 36.마을놀이(명절놀이, 생산놀이, 주민단체 관광 등), 37.마을관리 및 홍보활동(마을정비, 마을청소, 쓰레기 분리수거, 마을홍보·안내활동)

- DMZ와 접경지역에 대한 마을의 역량 자원조사를 구체적으로 시행함으로써 DMZ와 접경지역의 상징성과 세계사적인 가치를 부각 시킬 예정

- DMZ와 접경지역 관련하여 사전조사나 정확한 진단이 없기 때문에 DMZ와 접경지역의 특성과 마을역량자원 특성을 연관시켜 자원의 활용도를 높이기 위한 방안 마련 필요

- 뿐만 아니라, 다양한 자원이 존재하는 DMZ와 접경지역의 특수성 등을 활용하여, 부가가치를 증진시키고 사라진 마을을 문학적으로 복원하는 등에 기여하며, 홍보와 자원 발굴 사업을 확대하면서 지역 주민의 소득향상 및 수요에 맞는 공간으로 활용할 예정임

〈표 Ⅰ-3〉 마을별 역량자원 조사항목

환경조사	영역구분	지표	개수
마을 일반 현황	(A) 일반현황	(A1) 접근성 (A2) 마을인구구성(귀촌가정, 다문화가정) (A3) 가구별 업종현황과 업종별 평균소득 (A4) 토지일반현황 (마을사업활용토지) (A5) 마을 교육현황 (A6)정보화 현황(정보인프라,수강인증,홈페이지활성화,SNS활성화 등)	
마을 주변 생활 환경	(B) 마을내 생활환경	(B1) 마을회관 (B2) 경로당 (B3) 정보센터 (B4) 종합복지관	
		(B5) 슈퍼마켓 (B6) 식당(유명식당, 일반영업용) (B7) 숙박시설 (B8) 학교(초. 중. 고교, 폐교)	
	(C) 주변생활 환경자원	(C1) 보건소, 개인병의원, 한의원, 대형종합병원 (C2) 대학(전문대학), 중고등학교, 초등학교, 유치원, 사설학원 (C3) 대형마트, 시장, 슈퍼마켓 (C4) 영화관 (C5) 복합문화공간	
마을 내외부 자원	(D) 역사자원	(D1) 유형역사문화자원 (D2) 무형문화자원 (D3) 농업경관 (D4) 바다 하천경관 (D5) 산림경관 (D6) 주거지 경관	
	(E) 생산자원	(E1) 농산물자원 (E2) 임산물자원 (E3) 축산물자원 (E4) 수산물자원 (E5) 친환경농축산물 인증 여부	
	(F) 인적자원	(F1) 음식 만들기 달인 (F2) 이야기 달인 (F3) 손재주 달인 (F4) 예능 달인 (F5) 농사 달인 (F6) 예술가 (F7) 무형문화재 (F8) 전통마을조직	
	(G) 주변지역 연계자원	(G1) 문화재 (G2) 관광지 (G3) 축제행사 (G4) 대표먹거리 (G5) 브랜드상품	
추진 현황 및 성과	(H) 마을사업추진	(H1) 추진현황 (H2) 추진내용	
	(I) 추진무형 자원	(I 1) 추진조직 (I 2) 비전 공유 정도 (I 3) 고객관리체계 (I 4) 마을홍보수단 (I 5) 회계운영 (I 6) 역할분담 인원 (I 7) 불만 해소 체계	
	(J) 도농교류	(J1) 자매결연 (J2) 자매결연 운영실적	
	(K) 지자체지원	(K1) 지원정도 (K2) 사업계획여부 (K3) 의지정도 (K4) 마을담당공무원여부	
	(L) 외부전문가지원	(L1) 전문가교육여부 (L2) 마을계획수립여부 (L3) 협조정도 (L4) 마을담당전문가여부 (L5) 사후관리정도	
	총합		

- 주민 삶의 질 부분은 마을단위사업의 방향을 알 수 있는 나침반과 같은 부분으로 마을사업에 대한 성과 평가 결과이자, 사업방향 보완이고 전략적 접근을 가능하게 하는 중요한 역량임

● 특히, 마을단위로 삶의 질 만족도를 조사하여 상대적으로 비교하게 되면 명확한 주민수요에 맞는 사업 발굴 및 사업보완사항들을 도출 할 수 있을 뿐 아니라, 주민 삶의 질 제고를 위한 지원체계 토대 마련도 가능해짐

〈표 Ⅰ-4〉 마을주민대상 역량 지표

역량영역	역량군		역량지표	
			지표수	내용
지역공동체 역량	(A) 외부지원/ 투명한 운영		3	(A1)지도자의 노력 (A2)행정 지원 (A3)전문가 자문
			6	(A4)지도자역할과 신뢰 (A5)수익 배분 (A6)특정인 편중도 (A7)역할분담 (A8)회계감사와 관리
	(B) 고객관리		5	(B1)고객 친절도 (B2)고객관리 (B3)품질 관리 (B4)공동상품관리 관심도 (B5)공동 마케팅
	일하는 방식	(C) 방향설정	4	(C1)발전 방향 인지 (C2)공동문제관심도 (C3)벤치마킹 (C4)역사의식
		(D) 역할분담	4	(D1)주민역할기능배분 (D2)사업의 일관성 (D3)주민간 협조 (D4)역할의 명확성(식사숙박운영, 프로그램운영)
		(E) 열정	3	(E1)기부의사여부 (E2)문제해결 의지 (E3)정치적지원성향
		(F) 회의	4	(F1)의견 수렴도 (F2)회의소집신속성 (F3)회의횟수 (F4)회의 유익성
		(G) 공동체 유지	3	(G1)귀농인과의 관계 (G2)경조사참여도 (G3)이웃과의 관심도
주민 생활 만족도	(H) 경제생활부문		3	(H1)가구소득 (H2)소비생활 (H3)현재직업 만족도
	(I) 기초 생활 여건		5	(I 1)상하수도(생활하수), 쓰레기처리 (I 2)주택규모시설수준 (I 3)정보통신여건(휴대폰, 인터넷 등)) (I 4)대중교통여건(버스정류장접근성포함) (I 5)생활정보접근여건
	(J) 안전부문		1	(J1)안전수준(자연재해, 교통사고, 범죄 등)
	(K) 쾌적한 (건강한) 생활부문		2	(K1)자신의 건강수준 (K2)생활환경쾌적성
	(L) 복지교육 문화부문		9	(L1)공교육서비스 수준 (L2)사교육서비스 수준 (L3)학교교육기회 (L4)사회복지서비스 (L5)지역전체복지수준 (L6)이웃과의 관계 (L7)문화여가시설수준 (L8)자신의 가정생활수준 (L9)전반적인 삶의 질
	(M) 발전방향		10	(M1)친환경생태마을 (M2)체험문화중심 관광마을 (M3)숙박체류형마을 (M4)자립형소득 중심 마을 (M5)브랜드마을 (M6)복지공동체중심 자립마을 (M7)정신문화중심마을 (M8)산림자원활용체험마을 (M9)저탄소녹색성장마을 (M10)어촌자원활용체험마을

▌전체 현장포럼 일정

〈표 Ⅰ-5〉 전체 현장 포럼 일정

			날짜	시간	세부내용
철원	이길리	1차 현장포럼	7.20 (월)	13:30~18:00	[마을발전전략 오리엔테이션] · 마을발전전략 프로그램 안내 · 운영팀, 관계자, 프로그램 등 소개
					[주민주도형 마을사업발굴] · 마을의 미래발전을 위한 방향을 찾아 필요한 사업을 발굴하고 우선순위화
		2차 현장포럼	10.26 (월)	13:00~15:30	[최종 마을사업 발굴] · 마을의 미래 발전을 위한 1차 포럼시 정해진 사업 우선순위를 기반으로 타당성분석을 실시하여 최종 사업발굴 및 우선순위화
	생창리	1차 현장포럼	10.26 (월)	14:00~20:00	[마을발전전략 오리엔테이션] · 마을발전전략 프로그램 안내 · 운영팀, 관계자, 프로그램 등 소개
					[주민주도형 마을사업발굴] · 마을의 미래발전을 위한 방향을 찾아 필요한 사업을 발굴하고 우선순위화
		2차 현장포럼	11.20 (금)	13:00~15:30	[최종 마을사업 발굴] · 마을의 미래 발전을 위한 1차 포럼시 정해진 사업 우선순위를 기반으로 타당성분석을 실시하여 최종 사업발굴 및 우선순위화
양구	만대리	1차 현장포럼	8.04 (화)	18:00~23:30	[마을발전전략 오리엔테이션] · 마을발전전략 프로그램 안내 · 운영팀, 관계자, 프로그램 등 소개
					[주민주도형 마을사업발굴] · 마을의 미래발전을 위한 방향을 찾아 필요한 사업을 발굴하고 우선순위화
		2차 현장포럼	11.13 (금)	16:00~18:30	[최종 마을사업 발굴] · 마을의 미래 발전을 위한 1차 포럼시 정해진 사업 우선순위를 기반으로 타당성분석을 실시하여 최종 사업발굴 및 우선순위화
	현3리	1차 현장포럼	7.28 (화)	19:00~23:30	[마을발전전략 오리엔테이션] · 마을발전전략 프로그램 안내 · 운영팀, 관계자, 프로그램 등 소개
					[주민주도형 마을사업발굴] · 마을의 미래발전을 위한 방향을 찾아 필요한 사업을 발굴하고 우선순위화
		2차 현장포럼	11.13 (금)	13:00~15:30	[최종 마을사업 발굴] · 마을의 미래 발전을 위한 1차 포럼 시 정해진 사업 우선순위를 기반으로 타당성분석을 실시하여 최종 사업발굴 및 우선순위화