

Ⅲ

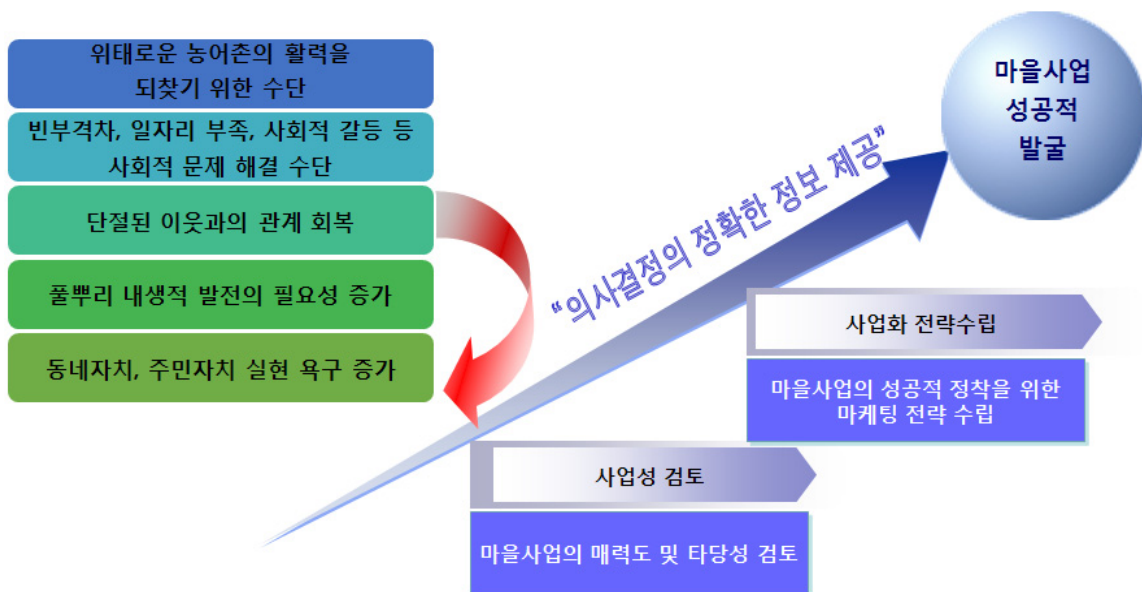
마을발전계획



Ⅲ. 마을발전계획

① 마을발전계획 사업 필요성

- 문화생활에 대한 관심의 확산으로 인하여 관광수요 증가, 주민자치 활성화를 통한 삶의 질 향상, 일일 생활권으로 인한 접근성의 완화 등으로 인해 농촌의 미래성장기반을 구축하기 위한 다양한 마을 사업의 필요성 대두



〈그림 Ⅲ-1〉 마을발전계획 사업의 필요성

② 마을발전계획 사업 개요

■ 체계적인 마을분석 및 마을발전계획 수립

- 우리마을이 갖고 있는 문제점 및 해소를 위한 주민공감대 확인
- 마을의 자원 찾기(특히, 인적자원-주민재능 발굴에 주력할 예정)
- 전문가 현장 포럼을 통한 개선방안 강구

■ 마을사업에 대한 정보 습득 및 관련 인사 네트워킹

- 사업설명회 및 교육을 통한 관련 사업정보 습득
- 선행마을 지역 리더들과의 지속적인 교류를 통한 유의사항 및 자문을 구함
- 관련 공무사업에 대한 적극적인 응모

■ 마을공동체성 회복

- 사업설명회 및 교육 등의 참여를 통해 주민의식 개선 (공동체 회복 필요성 인식)
- 마을 축제 및 대외행사를 치르는 과정에서 마을공동체 회복과 자신감 향상 도모

③ 마을발전계획 사업 목표

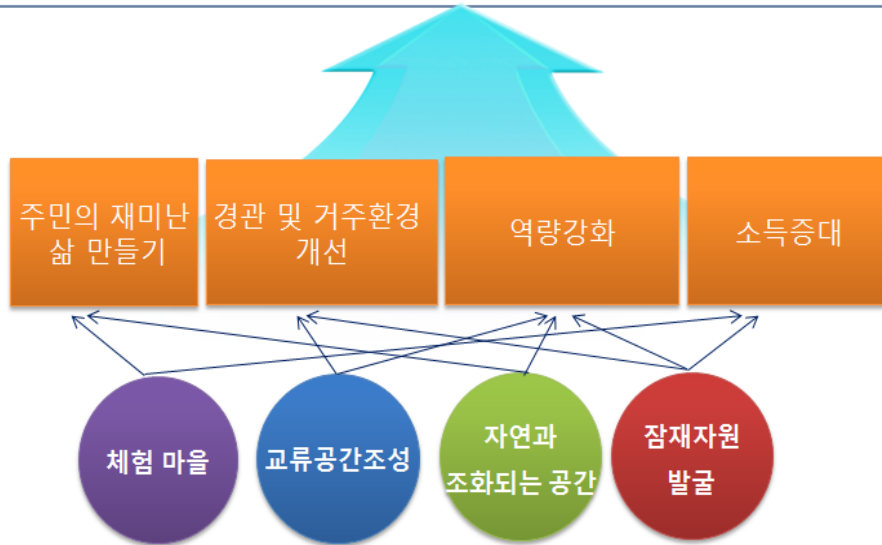
■ 사업 목표

- 마을 내 자원탐구를 통한 안정적 수입원 확보 및 삶의 질 향상
- 마을사업의 타당성 분석과 사업전략 분석을 통해 마을발굴 사업의 성공률 제고

■ 비전 및 추진전략

- 침체되어 있는 마을에 마을발전에 대한 동기를 부여하고, 주민들 간에 공감대를 형성함으로써 마을활성화의 계기를 마련
- 마을 주민 스스로 마을의 중장기적인 비전과 목표, 발전방향을 설정하여 마을발전에 대한 희망을 갖고 적극적으로 참여할 수 있는 기회 마련
- 마을 주민 스스로의 동기부여 및 역량 강화를 통하여 새로운 마을 발전의 기회를 제공하고, 차별화된 마을사업 발굴을 통해 마을이 더욱 활성화 될 수 있도록 육성(마을공동체 회복)

체험을 통한 마을 안정 수익원 확보



〈그림 Ⅲ-2〉 마을 사업 목표 및 비전

4 마을발전계획

■ 사업구상

- 마을사업은 마을공동체를 활성화시키고, 쇠퇴된 마을을 재생시키는 새로운 관계와 창조적 마인드를 지향하는 형태로 변화
- 마을조사를 통해 마을의 현안과 자원을 파악하는 과정을 사업구상 전 단계에 실시
- 공정하고 객관적인 주민의견수렴을 통해 지역적 차별화된 주민주도의 사업 성장을 도모
- 지역 주민 및 군의 네트워크 구축과 협력관계 조성을 통해 마을단위 활동의 한계를 극복하여 건전한 지역 생태계를 지탱하는 지역경제를 목표로 함

■ 마을조사(현장포럼)

- 마을계획에 있어 우리나라에서 공식적인 주민참여의 통로가 마련된 것은 1981년 공청회와 공람제도가 도입되면서 부터임

- 이후 지방자치제의 도입과 더불어 권한 위임 등이 이루어짐에 따라 부분적으로 참여의 기회가 신장되어왔음
- 법적으로 주민참여가 보장되었다고 하더라도 행정편의를 위한 형식적인 절차에 불과하였음
- 이에 따라 우리나라의 주민참여의 형태는 주로 열람 및 공청회 또는 설명회 참여와 같이 극히 초보적인 수준이었고, 이러한 참여로 인해 제안된 의견조차도 반영되지 못했던 실정이었음
- 그러다 보니 전문지식의 부족과 참여방식의 제한으로 행정에 무관심한 주민들의 참여는 거의 이루어지지 않았으며, 주민들의 의견은 사실상 배제되어 왔음
- 이를 개선시키기 위하여 이번 연구에서 마을계획의 결정과정에 보다 적극적인 주민들의 참여시켜 그들의 요구를 파악하고, 의사결정을 할 수 있도록 현장포럼을 도입하게 되었음
- 현장포럼은 워크숍 형태를 마을계획 과정에 도입하면서 전문가와 주민간의 연구회의 및 전문적 기술을 습득하고, 의사결정과정에서 주민과 공동의 의사결정을 위한 협의를 진행하는 모임이라 할 수 있음
- 또한 주민들의 협의과정 체험을 통해 마을개선 아이디어를 창출해내는 주민참여수단으로 마을계획 과정에 의사표현 및 의사결정을 위한 협의 과정을 통해 주민의견을 수렴하고, 마을계획에 관한 지식의 배양과 역량을 강화하는 능동적이고 교육적인 프로세스임
- 이러한 주민참여 현장포럼은 주민들의 영향력이 크고 지역민들이 가지고 있는 지역의 변화에 관한 요구를 수용하고 주민 스스로 지역 개선 방안을 모색하는데 참여할 수 있는 적극적 주민참여기법이라 할 수 있음

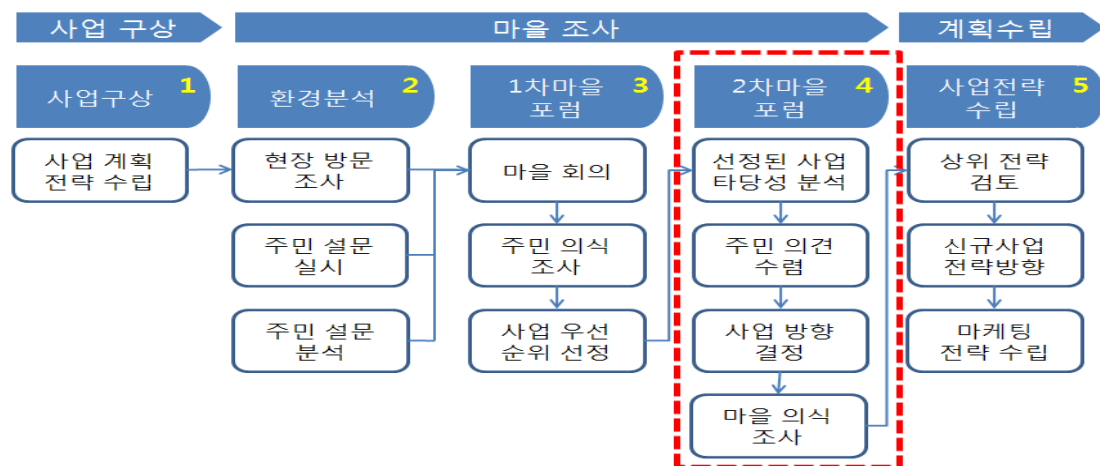
■ 자원조사 및 분석단계

- 마을발전계획에 필요한 마을자원과 주민역량조사를 실시 결과를 토대로 구성되어야 하고, 마을자원이란 마을이 가진 특징적인 환경과 공동체적 구성요소로서 마을의 환경과 삶의 질에 직·간접적으로 영향을 미치는 유·무형적 자원을 의미함
- 마을자원은 어느 곳이나 존재하는 것이 아니라 특정 지역에만 존재하며, 그 지역에 묻혀 있는 역사적 사실 또한 그 지역에만 존재하기 때문에 문화적 사실 또한 큰 범주에서는 같으나 엄격한 의미에서 차별성을 지님

- 지역만이 가지고 있는 고유한 특성으로 지역의 개선을 위해 활용 가능하고 타 지역과 차별성을 갖게 하고, 지역의 가치를 발견하고 그것을 인정하는 과정은 지역에 대한 자긍심과 애착심을 형성함
- 역량은 개인이 가지고 있는 능력으로 이는 지식, 기술, 태도로 표출되며, 직무를 수행함에 있어 탁월한 성과를 내도록 만들어 주는 것을 의미함
- 주민역량은 주민들의 지역의 문제를 스스로 찾아내고, 해결할 수 있는 능력으로 개념화되어 이를 위하여 주민들은 주체적 지위를 갖고 지역문제해결과 관련된 다른 주체, 즉 행정이나 외부전문가들과 대등한 권한을 유지하며 상호 작용 할수 있는 능력을 필요로 함
- 따라서 현장포럼을 적용하기 전 마을의 자원과 주민들의 역량을 조사 분석하여 마을의 특성에 맞는 프로세스를 적용 함
- 자원조사 및 분석단계에서는 마을에 분포하고 있는 자원조사 및 주민들의 사업에 대한 이해도와 참여의식 등을 조사하여 마을의 특성에 맞는 프로세스를 적용하여야 함

■ 계획수립

- 마을 일반현황 및 자원 조사·분석
- 마을발전 문제점 및 발전 잠재력 조사·분석
- 마을발전 비전·목표 설정 및 발전방향·전략 수립
- 마을발전 세부 사업 계획 수립



〈그림 Ⅲ-3〉 마을발전계획 사업 추진체계

5 마을발전계획 관련 주체별 역할

■ 주민

- 마을행사의 적극적 참여
- 마을사업에 대한 결정
- 마을발전 사업에 대한 지속적인 모니터링
- 마을 사업의 관리 주체

■ 만대리·현3리 마을

- 마을주민 교육
- 마을주민 의견 수렴
- 마을발전 계획 수립

■ 양구군

- 마을 추진위원회 구성 및 운영
- 마을발전계획 수립(안) 검토
- 조정위원회 운영

■ 강원발전연구원

- 마을기초 자원조사
- 마을 주민리더 교육
- 마을 주민 집합 교육
- 마을발전계획수립 방법안 제시